

ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ – SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
PRIMAR

PROIECT



Nr. de înregistrare 18/29.01.2026

HOTĂRÂRE

privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026

Analizând:

- Proiectul de hotărâre nr. ... din2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026 – proiect elaborat la inițiativa Primarului Comunei Grădinari – domnul Ioan GOJE;

- Referatul de aprobare al Primarului comunei Grădinari nr. ... din2026 al proiectului de hotărâre nr. din ... ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026;

Având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. ... dinianuarie 2026 întocmit de domnul Emanuel-Vasile CRAIA – Secretar general al comunei Grădinari la proiectul de hotărâre nr. ... din ... ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026;

- Hotărârea Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026;

- Plângerea prealabilă înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026

- Avizul Comisiei pentru activități economico-financiare, amenajarea teritoriului și urbanism, agricultură, gospodărie comunală, protecția mediului și turism;

- Avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenești;

- Anunțul nr. din01.2026 privind propunerea spre dezbatere publică a textului complet al Proiectului de hotărâre nr. din01.2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026

În conformitate cu prevederile:

- art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată;

- art. 3 și 4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;
 - art.7 alin. (2) din Codul civil al României, adoptat prin Legea nr. 287/2009, republicat, cu modificările și completările ulterioare;
 - Legea nr. 227 din 08.09.2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 5 alin. (1) lit. "a", art. 16 alin. (2), art. 20 alin. (1) lit. "b", art. 27 și art. 30 din Legea nr. 273 din 29 iunie 2006 privind finanțele publice locale;
 - Legea nr. 239/15.12.2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.
 - Ordonanța de Urgență nr. 78 din 17.12.2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative;
 - Ordonanța de Urgență nr. 80 din 26 iunie 2013 privind taxele judiciare de timbru, cu modificările și completările ulterioare;
 - art. 25 lit. "d" din Legea nr. 481 din 8 noiembrie 2004 privind protecția civilă, rerepublicată în 2023;
 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
 - Ordonanța nr. 71 din 29 august 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
 - Legea nr. 554/2004 Legea contenciosului administrativ.
- În temeiul prevederilor art. 3, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105, art. 106, art. 129 alin. (1), alin. (2) lit. "b", alin. (4) lit. "c", alin. (14), art. 139 alin. (1) coroborat cu art. 196 alin. (1) lit. "a" din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

Consiliul Local al comunei Grădinari întrunit în ședință

HOTĂRĂȘTE :

Art. 1. – Se respinge plângerea prealabilă înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026.

Art. 2. – Prezenta hotărâre poate fi contestată la instanța competentă în termenul prevăzut de Legea nr. 554/2004 – Legea contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 3 – Prezenta hotărâre, se va face publică: prin afișare și pe site-ul comunei Grădinari; intră în vigoare și se comunică în baza prevederilor art. 197 alin. (1) și (2) și art. 198 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

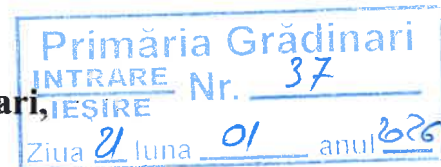
- Instituției Prefectului Județului Caraș-Severin;
- Primarului Comunei Grădinari;
- Compartimentului Financiar Contabil, Impozite și Taxe Locale din cadrul Aparatului de Lucru al Primarului comunei Grădinari
- Domnului Caludiu-Dănuț GRUIA – Consilier local.

INITIATOR
PRIMARUL COMUNEI GRĂDINARI



AVIZAT
SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI GRĂDINARI,
Emanuel Vasile CRAIA

Către
Consiliul Local al comunei Grădinari,



Subsemnatul **Gruia Claudiu Dănuț**, consilier local al partidului **SOS ROMÂNIA**, domiciliat în Grădinari, Nr. 300, Jud. Caraș-Severin, vă înaintez prezenta

PLÂNGERE PREALABILĂ

prin care vă solicit să dispuneți revocarea hotărârii de consiliu local nr. **1696/29.12.2025**, privind taxele și impozitele locale, emisă de instituția dumneavoastră.

În fapt, în data de 29.12.2025, a fost adoptată hotărârea nr. **1696/ 2025** privind stabilirea impozitelor și taxelor locale. Această hotărâre este netemeinică și nelegală, impunându-se revocarea sa, pentru următoarele motive:

Prin hotărârea menționată mai sus, s-a născut cadrul impunerii (nu doar pentru subsemnatul, ci pentru toți cetățenii din comuna Grădinari) a unor taxe și impozite majorate, ca urmare a aplicării a noilor valori impozabile și cote introduse prin Legea nr. 239/2025 coroborată cu OUG nr. 78/2025. Această creștere îmi destabilizează grav bugetul familiei, afectând dreptul la un nivel decent de trai.

Excepție de neconstituționalitate (relevantă și admisibilă)

Dispozițiile din OUG nr. 78/2025 încalcă art. 115 alin. (6) Constituție, care prevăd că *"ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constitutionale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică"*.

Prin urmare, ordonanțele de urgență nu pot afecta îndatoririle fundamentale prevăzute de Constituție (inclusiv obligația de a plăti impozite și taxe – art. 56 alin. (1)). Creșterea masivă și obligatorie modifică substanțial nivelul acestei îndatoriri.

Nu există urgență extraordinară (art. 115 alin. (4)): majorarea era cunoscută din Legea 239/2025 (adoptată de Parlament), iar OUG-ul doar forțează aplicarea rapidă sub amenințare financiară, fără situație obiectiv imprevizibilă.

Încălcarea principiului predictibilității și securității juridice (art. 1 alin. (5) Constituție)

Modificarea Codului Fiscal prin Legea 239/2025 (publicată 15.12.2025) și imediat forțată prin OUG nr. 78/2025 (publicată 17.12.2025), cu aplicare de la 1 ianuarie 2026, încalcă predictibilitatea. Contribuabilii au avut doar câteva zile să se pregătească pentru creșteri abrupte. Jurisprudența CCR subliniază că normele fiscale trebuie să fie previzibile și să nu se modifice cu efect imediat, în speță, fiind vorba despre trecerea a doar câteva zile de la data stabilirii cuantumului taxelor și impozitelor, până la data aplicării lor efective..

Această lipsă de predictibilitate afectează dreptul la viață (art. 22 Constituție) și protecția familiei (art. 48), deoarece majorarea impozitului pune în pericol cheltuielile esențiale de trai, educație și sănătate ale familiei mele.

Această argumentație se bazează pe jurisprudența constantă a Curții Constituționale (CCR), pe textul Constituției și pe situația factuală concretă (doar 2 zile între publicarea legii principale și OUG-ul de "corecție/forțare", cu aplicare imediată de la 1 ianuarie).

1. Încălcarea expresă a art. 115 alin. (6) din Constituție – interdicția de a afecta îndatoririle fundamentale prin ordonanță de urgență

Art. 115 alin. (6) prevede clar:

„Ordonanțele de urgență nu pot [...] afecta [...] îndatoririle prevăzute de Constituție”.

Obligația de plată a impozitelor și taxelor este o îndatorire fundamentală a cetățenilor, consacrată expres la art. 56 alin. (1):

„Cetățenii au obligația de a contribui prin impozite și taxe stabilite în condițiile legii, la cheltuielile publice.”

OUG nr. 78/2025 nu doar clarifică proceduri locale, ci forțează consiliile locale să adopte cote și valori impozabile majorate (prin "amenințarea" sau "șantajarea" cu sistarea transferurilor de la bugetul de stat dacă nu aplică nivelurile maxime indexate sau cele din grila actualizată – ex. valoare impozabilă de la 1.492 lei/mp la 2.677 lei/mp pentru anumite clădiri, creșteri de 70-80%+).

Aceasta modifică substanțial nivelul și condițiile de exercitare a îndatoririi fundamentale de plată a impozitelor/taxelor.

Jurisprudența CCR relevantă (exemple):

Decizia nr. 31/2024 (și precedente similare): CCR a subliniat că adoptarea prin OUG de măsuri care modifică nivelul impozitelor/taxelor locale încalcă art. 115 alin. (6) coroborat cu art. 56, deoarece afectează direct îndatoririle fundamentale.

Decizia nr. 15 decembrie 2022 (cu referire la OUG 130/2021): CCR a declarat neconstituționale dispoziții din OUG care introduceau/diminuau contribuții/impozite, deoarece afectau drepturi/îndatoriri fundamentale (analogie puternică pentru creșteri masive).

CCR a admis în mod repetat că modificarea cuantumului obligațiilor fiscale (creștere/diminuare) prin OUG încalcă interdicția din art. 115 alin. (6), deoarece nivelul îndatoririi fundamentale trebuie stabilit prin lege (preferabil organică/ordinară).

Concluzie: Chiar dacă OUG-ul este prezentat ca „procedural”/„de reglaj fin”, efectul real este creșterea obligatorie și masivă a sarcinii fiscale locale pentru milioane de cetățeni. Aceasta afectează direct îndatorirea fundamentală → încălcare flagrantă a art. 115 alin. (6).

2. Încălcarea principiului predictibilității și securității juridice (art. 1 alin. (5) Constituție – calitatea legii)

Legea nr. 239/2025 (pachetul principal de majorări) a fost publicată pe 15 decembrie 2025, intrând în vigoare la 18 decembrie 2025.

OUG nr. 78/2025 (care forțează aplicarea imediată și uniformă a majorărilor) a fost publicată deja pe 17 decembrie 2025 (doar 2 zile diferență!).

Termenul limită pentru consiliile locale de a adopta hotărâri era 31 decembrie 2025 → practic, contribuabilii au avut câteva zile calendaristice (inclusiv sărbători de iarnă) să afle de creșteri abrupte și să se pregătească financiar pentru 1 ianuarie 2026.

Jurisprudența CCR (2023-2025):

Decizia nr. 523/2023: CCR subliniază că normele fiscale trebuie să respecte predictibilitatea și certitudinea impunerii; modificările cu efect imediat, fără timp rezonabil de adaptare, încalcă art. 1 alin. (5) (calitatea legii).

Decizia nr. 49/2025: Reiterează că previzibilitatea nu se opune consultanței, dar impune claritate rezonabilă și timp suficient pentru evaluarea consecințelor; lipsa de precizie/claritate + aplicare imediată = viciu de neconstituționalitate.

CCR a criticat în mod constant (ex. cazuri 2023 legate de pachete fiscale) modificări fiscale cu intrare în vigoare prea rapidă (sub 6 luni, conform art. 4 Cod Fiscal), mai ales în decembrie pentru ianuarie.

Concluzie: Modificarea Codului Fiscal cu efect de la 1 ianuarie 2026, anunțată și forțată în ultimele 2 săptămâni ale anului, încalcă predictibilitatea fiscală (contribuabilii nu au putut planifica bugetul familiei/activității economice). Aceasta afectează securitatea juridică și dreptul la un nivel de trai decent (art. 47 Constituție).

3. Încălcarea principiului proporționalității (art. 53 Constituție + jurisprudența CCR)

Proporționalitatea presupune că orice ingerință în drepturi/îndatoriri trebuie să fie adecvată, necesară și proporțională cu scopul urmărit (echilibru bugetar).

Majorările de 70-90%+ (ex. valoare impozabilă dublu-triplă în unele cazuri) sunt disproporționate față de scopul declarat (redresare bugetară), mai ales că:

Nu există situație extraordinară reală (art. 115 alin. (4)) – majorarea era planificată din Legea 239/2025, cunoscută din procesul legislativ.

Impactul asupra familiilor este excesiv: creșteri masive pun în pericol cheltuielile esențiale (hrană, educație, sănătate), afectând dreptul la viață (art. 22) și protecția familiei (art. 48).

CCR a aplicat constant testul proporționalității în materie fiscală: măsuri care duc la sarcini excesive fără justificare stringentă sunt neconstituționale.

Concluzie: Măsura este inadecvată (nu era urgentă), nenenecară (se putea aplica gradual) și disproporționată (impact social masiv asupra cetățenilor obișnuiți).

Sunt 3 piloni în excepția de neconstituționalitate (art. 29 Legea 47/1992):

Dincolo de acest preambul, care vizează cadrul legal deficitar, în temeiul căruia a fost adoptată hotărârea nr. 1696 / 2025, apreciez că hotărârea menționată mai sus, având în vedere conținutul ei și impactul pe care îl are față de situația patrimonială a tuturor cetățenilor din comuna Grădinari, **trebuia supusă procedurii de transparență decizională (dezbateri publice)**, deoarece este act administrativ normativ, aspect care nu s-a întâmplat în cazul hotărârii menționate mai sus. Procedura transparenței decizionale este reglementată de **Legea nr. 52/ 2003**, actualizată, impunându-se respectarea art. 2, 6 și 7 din acest act normativ.

Clany

De asemenea, hotărârea nr. 1696 / 2025 a fost adoptată, **fără a se face, în prealabil, o analiză de suportabilitate și de impact asupra cetățenilor.**

Consider că menținerea hotărârii în forma adoptată de Consiliul local ar avea un efect negativ nu doar în ceea ce privește situația patrimonială a cetățenilor **din comuna Grădinari**, ci și a bugetului UAT, care, în mod paradoxal, va scădea, întrucât, din cauza împovărării excesive a cetățenilor, se va ajunge în situația unui grad de colectare a taxelor și impozitelor locale foarte redus, ceea ce va genera blocaje bugetare și va pune administrația locală în imposibilitate de a asigura anumite servicii de utilitate publică pentru cetățeni.

În subsidiar, vă solicit să revocați în parte hotărârea menționată mai sus, **în sensul de a ajusta taxele și impozitele locale cu indicele de inflație corespunzător anului 2025.**

În drept, invoc dispozițiile **art. 7 alin. 1 din Legea nr. 554/ 2004, actualizată.**

Consilier local SOS ROMANIA

Gruia Claudiu Danut



ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ-SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
NR. 124/29.01.2026

PROCES-VERBAL
de afișare

Subsemnatul CRAIA EMANUEL VASILE – secretar al comunei Grădinari am procedat la afișarea publică la sediul propriu al Primăriei comunei Grădinari din Grădinari, nr.190, județul Caraș-Severin și pe site-ul instituției <https://www.gradinari-cs.ro/>, la rubrica Anunțuri, a **Proiectului de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026**

Drept pentru care am încheiat prezentul proces verbal, într-un exemplar, azi 29 ianuarie 2026.

SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI GRĂDINARI,
Emanuel Vasile CRAIA



ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ – SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
PRIMAR



Nr. înregistrare 123/29.01.2026

ANUNT

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003, *privind transparența decizională în administrația publică*, republicată, Primarul comunei Grădinari propune spre dezbatere publică textul complet al **Proiectului de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026**, proiect ce urmează a fi supus spre aprobare Consiliului Local al comunei Grădinari în cursul lunii februarie a anului 2026.

Proiectul de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026 a fost afișat la sediul propriu al Primăriei comunei Grădinari din Grădinari, nr.190 și publicat pe sitteul instituției <https://www.gradinari-cs.ro/> în data de 29 ianuarie 2026 la rubrica Anunțuri, conform Procesului verbal de afișare nr. 124/29.01.2026.

Persoanele interesate, asociațiile de afaceri, alte asociații legal constituite pot trimite în scris propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare, cu privire la proiectul de act normativ, la sediul Primăriei comunei Grădinari – Compartimentul Secretar respectiv în format electronic pe adresa de e-mail primariagradinari@yahoo.com până pe data de 12 februarie 2025.

PRIMARUL COMUNEI GRĂDINARI

Ioan GOME



ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ – SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
PRIMAR



Număr de înregistrare 121/29.01.2026

REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026

Prezentul referat de aprobare are la bază prevederile art. 6 alin. (3), art. 30 alin. (1) lit. c și alin. (2) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și prevederile art. 136 alin. (8) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ reprezentând instrumentul de motivare și prezentare a proiectului Hotărârii Consiliului Local nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) al Legii nr. 554/2004 Legea contenciosului administrativ; *„înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhice superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin.(1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.*

(1¹)În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.”

Analizând:

- plângerea prealabilă înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026;
- prevederile art. 3 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Consiliului Local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026;

- faptul că plângerea prealabilă nu cuprinde critici concrete privind o eventuală încălcare a principiilor fiscalității,

Având în vedere cele expuse mai sus, vin în fața Consiliului Local al comunei Grădinari cu rugămintea adoptării proiectului de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026, în forma în care a fost redactat.

INIȚIATOR,
PRIMARUL COMUNEI GRĂDINARI
Ioan GOJE

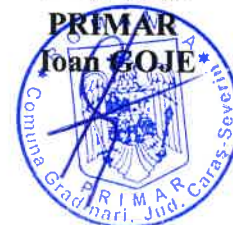


ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ – SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
SECRETAR GENERAL



NR. 122/29.01.2026

DE ACORD



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026

Prezentul raport de specialitate are la bază prevederile art. 6 alin. 3, art. 30 alin. 1 lit. c și alin. 2 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și prevederile art. 136 alin. (8) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ reprezentând instrumentul de motivare și prezentare a proiectului Hotărârii Consiliului Local nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026

Potrivit art.1 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 Legea contenciosului administrativ: „Orice persoană care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim, de către o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri, se poate adresa instanței de contencios administrativ competente, pentru anularea actului, recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim și repararea pagubei ce i-a fost cauzată. Interesul legitim poate fi atât privat, cât și public.”

În conformitate cu prevederile art. 7 alin. (1) al aceleiași legi; „înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ competente, persoana care se consideră vătămată într-un drept al său ori într-un interes legitim printr-un act administrativ individual care i se adresează trebuie să solicite autorității publice emitente sau autorității ierarhic superioare, dacă aceasta există, în termen de 30 de zile de la data comunicării actului, revocarea, în tot sau în parte, a acestuia. Pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin.(1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului.

(1¹)În cazul actului administrativ normativ, plângerea prealabilă poate fi formulată oricând.”

Conform art. 8 alin.(1) din Legea contenciosului administrativ: „Persoana vătămată într-un drept recunoscut de lege sau într-un interes legitim printr-un act administrativ unilateral, nemulțumită de răspunsul primit la plângerea prealabilă sau care nu a primit niciun răspuns în termenul prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. h), poate sesiza instanța de contencios administrativ competentă, pentru a solicita anularea în tot sau în parte a actului, repararea pagubei cauzate și, eventual, reparații pentru daune morale. De asemenea, se poate adresa instanței de contencios administrativ și cel care se consideră vătămat într-un drept sau interes legitim al său prin nesoluționarea în termen sau prin refuzul nejustificat de soluționare a unei cereri, precum și prin refuzul de efectuare a unei anumite operațiuni

administrative necesare pentru exercitarea sau protejarea dreptului sau interesului legitim. Motivele invocate în cererea de anulare a actului nu sunt limitate la cele invocate prin plângerea prealabilă."

În conformitate cu prevederile art. 105 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, alin. (1): „*autonomia locală se exercită de către autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor și județelor.*”

Potrivit art.106 din Codul administrativ (1) *autoritățile administrației publice din comune, orașe și municipii sunt consiliile locale, ca autorități deliberative, și primarii, ca autorități executive.*

(2) *Consiliile locale și primarii se aleg prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, în condițiile prevăzute de legea pentru alegerea autorităților administrației publice locale.*

(3) *Consiliile locale și primarii funcționează ca autorități ale administrației publice locale și rezolvă treburile publice din comune, orașe și municipii, în condițiile legii.*”

Conform art. 129 din O.U.G. nr 57/2019 privind Codul Administrativ (1): „*Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.*

(2) *Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:*

b) *atribuții privind dezvoltarea economico - socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;*

(4) *În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local:*

c) *stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii;*

Conform art. 2. - (1) din Codul fiscal, „*Impozitele și taxele reglementate prin prezentul cod sunt următoarele:*

h) impozitele și taxele locale;

Art. 454. - *Impozitele și taxele locale sunt după cum urmează:*

a) *impozitul pe clădiri și taxa pe clădiri;*

b) *impozitul pe teren și taxa pe teren;*

c) *impozitul pe mijloacele de transport;*

d) *taxa pentru eliberarea certificatelor, avizelor și autorizațiilor;*

e) *taxa pentru folosirea mijloacelor de reclamă și publicitate;*

f) *impozitul pe spectacole;*

g) *taxele speciale;*

h) *alte taxe locale.*”

Conform prevederilor Legii nr. 273/2006, art. 5 alin.(1): „*Veniturile bugetare locale se constituie din: a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit*”.

Potrivit art. 16 alin.(2): „*Autoritățile administrației publice locale au competența stabilirii nivelurilor impozitelor și taxelor locale, în condițiile legii*”.

Art. 20 alin.(1), „*Autoritățile administrației publice locale au următoarele competențe și responsabilități în ceea ce privește finanțele publice locale:*

b) *stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, precum și a oricăror alte venituri ale unităților administrativ-teritoriale, prin compartimente proprii de specialitate, în condițiile legii;*

Art. 27. - *Impozitele și taxele locale se aprobă de consiliile locale, județene și de Consiliul General al Municipiului București, după caz, în limitele și în condițiile legi.*

Art. 30- (1) *Pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, aprobă taxe speciale.*

(2) *Cuantumul taxelor speciale se stabilește anual, iar veniturile obținute din acestea se utilizează integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru înființarea serviciilor publice de interes local, precum și pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a acestor servicii.*

(3) *Prin regulamentul aprobat de autoritățile deliberative se vor stabili domeniile de activitate și condițiile în care se pot institui taxele speciale, modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective.*

(4) *Hotărârile luate de autoritățile deliberative, în legătură cu perceperea taxelor speciale de la persoanele fizice și juridice plătitoare, vor fi afișate la sediul acestora și publicate pe pagina de internet sau în presă.*

(5) *Împotriva acestor hotărâri persoanele interesate pot face contestație în termen de 15 zile de la afișarea sau publicarea acestora. După expirarea acestui termen, autoritatea deliberativă care a adoptat hotărârea se întrunește și deliberază asupra contestațiilor primite.*

(6) *Taxele speciale se fac venit la bugetul local și se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile publice locale pentru care s-au instituit taxele respective.*

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (1), alin. (14), coroborate cu art. 196 alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare, supunem atenției comisiilor de specialitate și Consiliului local Grădinari, proiectul de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026, ca neîntemeiată.

De asemenea, arătăm că anterior adoptării Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026, au fost respectate formele procedurale premergătoare adoptării actelor administrative, proiectul de hătărâre a fost însoțit de referatul de aprobare și de raportul de specialitate. Proiectul de hotărâre a fost dezbătut în cadrul comisiilor de specialitate, acordându-i-se avizul favorabil al acestora fără amendamente sau observații.

Hotărârea Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026, a fost adoptată în ședința Consiliului local din data de 29.12.2025, cu respectarea dispozițiilor legale privind cvorumul, procedura de vot și competența materială a autorității deliberative.

În ceea ce privește susținerile domnului Claudiu-Dănuț GRUIA, consilier local, referitoare la excepția de neconstituționalitate a O.U.G. nr. 78/2025, precizăm că Consiliul Local Grădinari nu are competența de a stabili neconstituționalitatea legilor și ordonanțelor, controlul aparține exclusiv Curții Constituționale, potrivit art. 146 din Constituția României, republicată. Curtea Constituțională este garantul supremației Constituției și pronunță decizii, asupra excepțiilor de neconstituționalitate privind legile și ordonanțele, potrivit atribuțiilor sale, stabilite prin Legea nr. 47/1992 privind organizarea și funcționarea Curții Constituționale, rerepublicată, cu modificările și completările ulterioare.

Domnul Claudiu-Dănuț GRUIA, solicită revocarea Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026, apreciind că actul administrativ contestat este nelegal, întrucât a fost adoptat în baza unor dispoziții neconstituționale, care încalcă principiul predictibilității și securității juridice, al proporționalității, precum și a art. 115 alin. (6) din Constituție, motivat de faptul că majorarea impozitelor este de natură să pună în pericol cheltuielile esențiale de trai, educație și sănătate a familiei.

Ori, în această situație Hotărârea Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026, autoritatea publică emitentă nu mai poate revoca actul administrativ întrucât a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice.

Analizând motivele de nelegalitate expuse în cuprinsul plângerii prealabile, se poate constata că acestea sunt nefondate și în contradicție cu prevederile legilor aplicabile. Actul administrativ a fost emis pe principiul subordonării față de actele de nivel superior, principiu ce este prevăzut art. 81. - (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, rerepublicată, cu modificările și completările ulterioare „*La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior*”.

Potrivit reglementărilor art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) și (2) din Constituția României, republicată: „*art. 120 (1) Administrația publică din unitățile administrativ-teritoriale se întemeiază pe principiile descentralizării, autonomiei locale și deconcentrării serviciilor publice.*

Art. 121 (1) Autoritățile administrației publice, prin care se realizează autonomia locală în comune și în orașe, sunt consiliile locale alese și primarii aleși, în condițiile legii.

(2) Consiliile locale și primarii funcționează, în condițiile legii, ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe.”, rezolvă problemele de interes local ce sunt în sarcina lor, conferite prin lege, prin emiterea actelor administrative.

Hotărârea Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026,

a fost adoptată de către autoritatea deliberativă, respectând Legea nr. 227 din 08 septembrie 2025 Codul fiscal, modificată și completată prin Legea nr. 239 din 15 decembrie 2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative și Ordonanța de Urgență nr. 78 din 17 decembrie 2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

La Titlul IX din Legea nr. 227 din 08 septembrie 2025 Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, sunt prezentate impozitele și taxele așa cum au fost ele stabilite de legiuitor.

De asemenea, precizăm că Ordonanța de Urgență nr. 78 din 17 decembrie 2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, nu stabilește impozite și taxe, ci doar reglementează obligația adoptării de îndată a hotărârii privind impozitele și taxele locale pentru anul 2026, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2025, în limitele și în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare; obligația comunicării direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice/administrațiilor județene ale finanțelor publice hotărârea consiliului local/Consiliului General al Municipiului București, în termen de 3 zile lucrătoare de la data adoptării, ce vizează Comuna Grădinari și nu contribuabilii, precum și modul de stabilire a impozitelor și taxelor locale.

În T A B L O U L cuprinzând cotele, valorile impozabile, nivelurile impozitelor și taxelor locale, taxele speciale și amenziile care se stabilesc, ce se actualizează sau se ajustează, după caz, de către Consiliul Local al comunei Grădinari, Anexa nr. 1 la H.C.L. nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026, impozitele și taxele au fost actualizate sau ajustate, astfel: impozite și taxe ce au fost indexate cu rata inflației (5,6%) comunicată pe site-uri oficiale (comunicatul de presă nr. 10/14.01.2025, referitor la rata inflației pe anul 2024, emisă de Institutul Național de Statistică și stabilită la 5,6%), impozite și taxe prevăzute art. 457 alin. (2), 465 alin. (4) și (7) și a art. 470 alin. (2), (2²), (3) și (3¹) ce au fost stabilite conform Legii nr. 227 din 8 septembrie 2025 Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, categorii de impozite ce se indexează anual în funcție de rata de schimb a monedei euro în vigoare în prima zi lucrătoare a lunii octombrie a fiecărui an, respectiv 5,0806 RON și publicată în Jurnalul Uniunii Europene și de nivelurile minime prevăzute în Directiva 1999/62/CE de aplicare la vehiculele grele de marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri, fără a depăși limitele legale.

Astfel, reținem că în temeiul art. 56 din Constituția României, republicată, „(1) *Cetățenii au obligația să contribuie, prin impozite și prin taxe, la cheltuielile publice.* (2) *Sistemul legal de impuneri trebuie să asigure așezarea justă a sarcinilor fiscale.*”

Analizând cele expuse, actul administrativ, a fost fundamentat pe considerente de legalitate, necesitate și oportunitate, și respectă și ierarhia actelor normative. Astfel, Consiliul Local Grădinari a respectat principiul legalității și obligația de a asigura funcționarea normală a Comunei Grădinari.

Având în vedere cele prezentate consider legală și oportună aprobarea proiectului de hotărâre nr. 18 din 29 ianuarie 2026 privind respingerea plângerii prealabile înregistrată cu nr. 37 din 21.01.2026 formulată de petentul Caludiu-Dănuț GRUIA, în calitate de consilier local, împotriva Hotărârii Consiliului local al comunei Grădinari nr. 184 din 29.12.2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale și a altor sume care se fac venit al bugetului local pentru anul fiscal 2026.

ÎNTOCMIT
SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI GRĂDINARI,
Emanuel-Vasile CRAIA