

ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ – SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
PRIMAR



PROIECT

Nr. de înregistrare 135/18.09.2025

HOTĂRÂRE

privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.

Analizând:

- Proiectul de hotărâre nr. ../...09.2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și decanalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A. – proiect elaborat din inițiativa Primarului Comunei Grădinari, domnul Ioan GOJE

- Referatul de aprobare al Primarului comunei Grădinari nr. ... din09.2025 al proiectului de hotărâre nr. din ... septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și decanalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.;

Având în vedere:

- Raportul de specialitate nr. ... din09.2025 întocmit de domnul Emanuel-Vasile CRAIA – Secretar General al comunei Grădinari la proiectul de hotărâre nr. ... din ... septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și decanalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.;

- Avizul Comisiei pentru activități economico-financiare, amenajarea teritoriului și urbanism, agricultură, gospodărie comunală, protecția mediului și turism

- Avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică și de disciplină, apărarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor cetățenești

Având în vedere prevederile:

- art. 120, alin (1), art.121, alin.(1) si (2) din Constituția României, republicată;

- art. 3 și 4 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasburg la 15 octombrie 1985 si ratificată prin Legea nr. 199/1997;

- art. 7, alin. (2) din Codul Civil al României, adoptat prin Legea nr.287/2009, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- art. 10 si art. 30 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice;

- art. 17, art. 18 al. (2), art. 21 - 24 si art. 41 al. (1) din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare;

Ținând cont de prevederile H.C.L. Grădinari nr. 7/2021 privind aderarea la ADI ACVABANAT, delegarea serviciului de apă și canalizare către S.C. AQA CARAȘ S.A. și aprobarea investițiilor propuse pentru a fi inclusă în lista de investiții prioritare

În temeiul art.129 alin.(2) lit."d", art.139 alin.(1) și art.196 alin.1 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ,

Consiul Local al Comunei Grădinari întrunit în ședința ordinară

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. – Consiliul local al comunei Grădinari alege gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în Comuna Grădinari, în

conformitate cu prevederile art. 18 alin. 2 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, astfel cum a fost republicată.

Art. 2. – Consiliul local al comunei Grădinari aprobă delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare în Comuna Grădinari, prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A., în conformitate cu prevederile art. 22 alin. 2 din Legea 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, republicată.

Art. 3. – Se aprobă contractul de delegare a gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare atribuit direct operatorului regional AQUACARAȘ S.A..

Art. 4. – Se mandatează Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ACVABANAT Caraș-Severin, reprezentată prin domnul ORZA GHEORGHE în calitate de președinte, să semneze în numele și pe seama Comunei Grădinari contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de alimentare cu apă și de canalizare atribuit direct operatorului regional AQUACARAȘ S.A..

Art. 5. – La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri orice alte dispoziții contrare, își încetează aplicabilitatea.

Art. 6. – Cu ducere la îndeplinire se încredințează primarul comunei Grădinari și persoanele nominalizate în hotărâre.

Art. 7. – Prezenta hotărâre poate fi contestată la Instanța de contencios administrativ în termenul prevăzut de Legea nr.554/2004 – Legea contenciosului administrative, cu modificările și completările ulterioare, cu respectarea procedurii prealabile.

Art. 8. – Prezenta hotărâre, se va face publică: prin afișare și pe site-ul comunei Grădinari; intră în vigoare și se comunică în baza prevederilor art.197 alin.1 și 2 și art.199 alin.1 și 2 din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul Administrativ:

- Instituției Prefectului - Județul Caraș-Severin;
- Primarului comunei Grădinari;
- Domnului Director ACVABANAT Caraș-Severin;
- Domnului Director AQUACARAȘ S.A..

INIȚIATOR
PRIMARUL COMUNEI GRĂDINARI
Ioan COJE



AVIZAT
SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI GRĂDINARI,
Emanuel Vasile CRAIA

ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ – SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
PRIMAR



Nr. 1228/18.09.2025

REFERAT DE APROBARE

al proiectului de hotărâre nr. 135 din 18 septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.

Prezentul referat de aprobare are la bază prevederile art. 6 alin. 3, art. 30 alin. 1 lit.c și alin. 2 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și prevederile art. 136 alin. 8 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de motivare și prezentare a proiectului Hotărârii Consiliului nr. 135 din 18 septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.

Date fiind competențele autorităților administrației publice locale stabilite de cadrul legal în vigoare în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului public de alimentare cu apă și canal, consiliul local trebuie să stabilească prin hotărâre modalitatea de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și canal, directă sau delegată, în funcție de starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă a unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și de complexitatea sistemelor de utilități publice, în consonanță cu dispozițiile art. 17 alin. 3 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare.

La inițierea acestui proiect de hotărâre am avut în vedere și deficiența mentenanței necesare unui serviciu public de alimentare cu apă și canalizare necesară a fi făcută de angajați ai Primăriei comunei Grădinari, sau chiar și de angajații unei societăți înființate de Consiliul Local al comunei Grădinari.

Față de cele mai sus arătate, supunem spre aprobare proiectul de hotărâre nr. 135 din 18 septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A., în forma în care a fost redactat.

INIȚIATOR
PRIMARUL COMUNEI GRĂDINARI
Ioan COJE



ROMÂNIA
JUDEȚUL CARAȘ – SEVERIN
COMUNA GRĂDINARI
SECRETAR GENERAL



NR. 1229/18.09.2025

DE ACORD
PRIMAR
Ioan COJE



RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre nr. 135 din 18 septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.

Prezentul raport de specialitate are la bază prevederile art. 6 alin. 3, art. 30 alin.1 lit.c și alin. 2 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare precum și prevederile art. 136 alin. 8 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reprezentând instrumentul de motivare și prezentare a proiectului Hotărârii Consiliului nr. 135 din 18 septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin.1 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice (conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre), organizându-se și gestionându-se potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

De asemenea, prevederile art. 8 alin.(1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conferă competență exclusivă autorităților administrației publice locale asupra sistemelor de utilități publice (deci și de apă, canalizare), astfel: „(1) *Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.*

Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților”.

Prin dispozițiile art. 17 se reglementează expres că organizarea și gestionarea serviciului cu apă și canalizare sunt apanajul exclusiv al autorităților administrației publice locale (confirmând regula publică), astfel:

„(1) *Înființarea, organizarea, coordonarea, gestionarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor, precum și administrarea, exploatarea și asigurarea*

funcționării sistemelor publice de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia constituie competențe exclusive ale autorităților administrației publice locale, pe care le exercită în condițiile legii. Aceste competențe pot fi exercitate și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, cu completările ulterioare”.

Date fiind competențele autorităților administrației publice locale stabilite de cadrul legal în vigoare în ceea ce privește organizarea și funcționarea serviciului public de alimentare cu apă și canal, consiliul local stabilește prin hotărâre modalitatea de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și canal, directă sau delegată, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă a unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și de complexitatea sistemelor de utilități publice, în consonanță cu dispozițiile art. 17 alin. 3 din Legea nr. 241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, potrivit căroră: “(3) *Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:*

- a) nevoile comunităților locale;*
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;*
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;*
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;*
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor”.*

Astfel, potrivit art.18 din Legea nr.241/2006 privind serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, gestiunea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
 - gestiune delegată, alegerea formei de gestiune a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare făcându-se prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.
- În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, gestionarea, administrarea, exploatarea și funcționarea serviciului.

În cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea furnizării/prestării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, autoritățile administrației publice locale atribuie unui operator toate ori numai o parte dintre competențele și responsabilitățile proprii privind gestiunea propriu-zisă a serviciului, respectiv administrarea și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare aferente acestuia, în baza unui contract de delegare a gestiunii.

Serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare se află în centrul dezbaterii publice și politice, în special din perspectiva rolului pe care îl joacă autoritățile publice într-o economie de piață și anume, pe de o parte, acela de a veghea la buna funcționare a pieței și pe de altă parte, de a garanta interesul general, în special satisfacerea nevoilor primordiale ale cetățenilor și conservarea bunurilor publice atunci când piața nu reușește să o facă.

Strategia națională stă la baza fundamentării, elaborării și implementării Planului multianual de dezvoltare a serviciilor comunitare de utilități publice care are scopul de a asigura extinderea, modernizarea și eficientizarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora la standarde europene, în conformitate cu angajamentele aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice, asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, ratificat prin Legea nr. 157/2005. Strategia plasează serviciile publice de alimentare cu apă și canalizare în sfera activităților de interes economic general, așa cum sunt ele definite în Carta Verde a UE și încearcă să alinieze aceste servicii la conceptul european, având la bază următoarele obiective fundamentale:

- Descentralizarea serviciilor publice și creșterea responsabilității autorităților locale cu privire la calitatea serviciilor asigurate populației;
- Extinderea sistemelor centralizate pentru serviciile de bază (alimentare cu apă, canalizare) și creșterea gradului de acces a populației la aceste servicii;

- Restructurarea mecanismelor de protecție socială a segmentelor defavorizate ale populației și reconsiderarea raportului preț/calitate;
- Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă;
- Promovarea principiilor economiei de piață;
- Instituționalizarea creditului local și extinderea contribuției acestuia la finanțarea serviciilor comunale;
- Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă;
- Promovarea parteneriatului social și pregătirea continuă a resurselor umane.

În acest sens, România a considerat că direcția strategică adecvată este reprezentată de promovarea proiectelor de infrastructură regionale majore, dublată de regionalizarea utilităților ca element cheie în îmbunătățirea calității serviciilor și a eficienței costurilor de capital și de operare și ținând îndeplinirea obiectivelor de mediu și asigurarea viabilității investițiilor și a operării sistemelor. Strategia națională privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice are următoarele obiective generale: a. atingerea conformității cu prevederile legislației UE aplicabile serviciilor comunitare de utilități publice; b. respectarea angajamentelor asumate de România cu privire la implementarea Acquis-ului comunitar aplicabil serviciilor comunitare de utilități publice; c. atingerea conformității cu standardele comunitare privind calitatea și cantitatea serviciilor comunitare de utilități publice; d. creșterea capacității de absorbție a resurselor financiare alocate din fonduri comunitare și de atragere a fondurilor de investiții; e. creșterea capacității de elaborare, promovare și finanțare a proiectelor de investiții aferente infrastructurii de interes local; f. creșterea graduală a capacității de autofinanțare a serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, corespunzător nivelurilor acceptate în Uniunea Europeană; g. satisfacerea cerințelor de interes public ale colectivităților locale și creșterea bunăstării populației; h. adoptarea de norme juridice și reglementări care să faciliteze modernizarea și dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente, deschiderea pieței, eficientizarea furnizării/prestării serviciilor și creșterea calității acestora.

Autoritățile administrației publice locale sunt responsabile, ținând seama de cerințele planurilor de conformare, pentru realizarea sistemelor de alimentare cu apă, canalizare și epurare a apelor uzate orășenești și pentru asigurarea condițiilor pentru ca serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare să se conformeze la prevederile legale prin care sunt transpuse directivele UE. Operatorii au responsabilitatea privind conformarea cu prevederile de calitate a apei potabile furnizate, respectiv a apelor epurate, evacuate în receptorii naturali, monitorizarea, informarea consumatorilor, a autorității de sănătate publică și a autorităților administrației publice locale. Pentru a se conforma cerințelor privind calitatea apei pentru consumul uman, România a preluat următoarele responsabilități de implementare: 1. implementarea unui sistem de monitorizare a calității apei potabile pentru întreaga țară; 2. implementarea îmbunătățirilor tehnologice la stațiile de tratare a apei; 3. reabilitarea rețelelor de transport și distribuție a apei potabile; 4. înlocuirea instalațiilor până la nivelul utilizatorilor și generalizarea contorizării.

Or, toate aceste obiective sunt mai ușor de îndeplinit prin intermediul unei societăți specializate în domeniul gestionării unui serviciu de apă și canalizare.

Analizând proiectul de hotărâre nr. 135 din 18 septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A., am constatat că acesta a fost inițiat cu respectarea prevederilor legale în vigoare și, ca urmare, consider legală și oportună aprobarea proiectului de hotărâre nr. 135 din 18 septembrie 2025 privind aprobarea delegării gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare din comuna GRĂDINARI prin atribuire directă operatorului regional AQUACARAȘ S.A.ri.

ÎNTOCMIT
SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI GRĂDINARI,
Emanuel Vasile CRAIA

